



Iniziativa congiunta della Svizzera e del CICR per rafforzare il rispetto del diritto internazionale umanitario

Scheda informativa

Il diritto internazionale umanitario (DIU) è un ambito del diritto internazionale che punta a limitare, per ragioni umanitarie, gli effetti dei conflitti armati. Le sue fonti principali sono le Convenzioni di Ginevra del 1949 e i relativi Protocolli aggiuntivi oltre al diritto internazionale consuetudinario. Benché la natura dei conflitti armati sia cambiata nel tempo, il diritto internazionale umanitario continua a offrire un quadro adeguato e importante per disciplinare il comportamento delle parti in conflitto e assicurare protezione a tutti coloro che non partecipano o non partecipano più alle ostilità. Il problema principale nei conflitti armati contemporanei non è la mancanza di norme, ma la frequente violazione delle norme esistenti. Trovare il modo per garantire un maggior rispetto del diritto internazionale umanitario costituisce dunque una fra le maggiori sfide umanitarie.

Anche gli Stati e altri attori internazionali lo hanno riconosciuto nella risoluzione 1 adottata durante la 31a Conferenza internazionale della Croce Rossa e della Mezzaluna Rossa svoltasi nel 2011.¹ Con questa risoluzione la Conferenza ha invitato la Svizzera e il Comitato internazionale della Croce Rossa (CICR) a identificare modalità e strumenti per «migliorare e garantire l'efficacia dei meccanismi di controllo del rispetto del diritto internazionale umanitario».² In adempimento della risoluzione 1 la Svizzera e il CICR hanno lanciato un'iniziativa congiunta che facilitasse l'attuazione del mandato. Da allora a Ginevra hanno avuto luogo tre riunioni di consultazione principali e cinque discussioni preparatorie intermedie. Il processo di consultazione è stato guidato da tre principi fondamentali: apertura, trasparenza e inclusione.

Nel corso delle consultazioni gli Stati hanno riconosciuto la presenza di una lacuna istituzionale nel campo dell'attuazione del diritto internazionale umanitario. Le Convenzioni di Ginevra del 1949 costituiscono infatti un'eccezione fra i trattati multilaterali in quanto non istituiscono una Conferenza degli Stati parti o un organo istituzionale analogo che permetta di discutere dell'applicazione del diritto internazionale umanitario o dei problemi correnti o nuovi che possono sorgere in relazione all'osservanza di questo corpus giuridico. La maggior parte degli Stati ha espresso il proprio supporto all'istituzionalizzazione di una riunione regolare a livello statale come elemento centrale di un futuro sistema, volontario e non politicizzato, che miri a rafforzare il rispetto del diritto internazionale umanitario.

L'obiettivo generale di una futura riunione di Stati sul diritto internazionale umanitario dovrebbe essere quello di promuovere il dialogo e la cooperazione su tutte le questioni che riguardano il rafforzamento della sua osservanza e incrementare la consapevolezza dell'importanza delle norme del diritto umanitario a livello nazionale e internazionale. La riunione di Stati dovrebbe anche incentivare la discussione sulle esigenze in termini di costituzione di capacità e assistenza tecnica. In senso più

¹ http://www.rcrcconference.org/docs_upl/en/R1_Strengthening_IHL_EN.pdf (en, fr, es, ar).

² Con la risoluzione 1, la Conferenza internazionale del 2011 ha invitato il CICR a proseguire le sue ricerche, consultazioni e discussioni in collaborazione con gli Stati e, se necessario, con altri attori rilevanti, in particolare organizzazioni internazionali e regionali, allo scopo di identificare e proporre una serie di opzioni e raccomandazioni volte a migliorare e garantire l'efficacia dei meccanismi di controllo del rispetto del diritto internazionale umanitario (par. 6). Ha inoltre espresso il proprio apprezzamento per l'impegno del Governo svizzero nell'esplorare e identificare mezzi concreti atti a rafforzare l'applicazione del diritto internazionale umanitario e a consolidare il dialogo su questioni di diritto internazionale umanitario tra gli Stati e altri attori interessati in collaborazione con il CICR (par. 7).

ampio dovrebbe infine permettere un maggior approfondimento delle conoscenze in questo campo e la creazione di una rete di esperti mettendo in contatto rappresentanti di vari Stati.

Per quanto riguarda i compiti, la riunione di Stati sul diritto internazionale umanitario dovrebbe porre regolarmente all'ordine del giorno discussioni su temi pertinenti. Simili discussioni tematiche avrebbero lo scopo di consentire agli attori coinvolti o responsabili dell'applicazione delle norme a livello nazionale di mantenersi aggiornati sulle questioni più attuali in questo ambito, di avere uno scambio su aspetti legali, pratici o politici e di comprendere meglio in che modo le trasformazioni in atto nei conflitti armati possono incidere sull'attuazione del diritto internazionale umanitario.

La maggior parte degli Stati è dell'opinione che una futura riunione regolare dovrebbe prevedere l'introduzione di un sistema di rapporti sul rispetto del diritto internazionale umanitario a livello nazionale per consentire agli Stati di mettere in evidenza le proprie esperienze e buone pratiche oltre ai problemi emersi in relazione agli obblighi previsti in questo campo. Questi rapporti servirebbero poi da base per una discussione non politicizzata e non focalizzata su contesti specifici in merito all'applicazione del diritto internazionale umanitario attraverso procedure volte a identificare tendenze generali e possibili modalità di rafforzamento dell'osservanza di queste norme.

È opinione della maggior parte degli Stati che la futura riunione periodica dovrebbe essere istituzionalizzata prevedendo una certa flessibilità al fine di permettere un'evoluzione del sistema qualora fosse ritenuto necessario. Tenendo sempre presente che uno dei principi guida della consultazione è la non-politicizzazione, è chiaro che ogni compito attribuito alla riunione di Stati dovrà essere compatibile con queste premesse.

L'iniziativa congiunta della Svizzera e del CICR si concluderà con la quarta riunione plenaria nell'aprile 2015. Questa riunione farà il punto sui risultati del processo di consultazione e offrirà agli Stati un'ulteriore opportunità per esprimere il proprio punto di vista sui vari aspetti esaminati dal 2011.

Conformemente alla risoluzione 1 della 31a Conferenza internazionale della Croce Rossa e della Mezzaluna Rossa, un rapporto finale sarà presentato in vista della 32a Conferenza prevista per il dicembre 2015. Il rapporto sarà redatto dal CIRC insieme alla Svizzera e solo i due facilitatori saranno responsabili del suo contenuto. Il documento rifletterà le discussioni e le opzioni emerse per rafforzare il rispetto del diritto internazionale umanitario e formulerà alcune raccomandazioni.

È auspicabile che nell'indicare i principali punti di convergenza e le divergenze tra le posizioni dei singoli Stati il rapporto finale offra una base per l'elaborazione di una risoluzione che possa essere adottata nel corso della 32a Conferenza internazionale. La risoluzione dovrà in ogni caso riflettere la volontà comune degli Stati e degli altri membri della Conferenza internazionale in merito ai passi successivi, in particolare per quanto riguarda l'istituzionalizzazione di una riunione di Stati.

La Svizzera e il CICR si impegnano a garantire che l'iniziativa congiunta sia portata avanti in conformità ai suoi principi guida. I facilitatori saranno lieti di ricevere commenti da parte degli Stati o di altri attori interessati, nel rispetto del processo di consultazione in corso.

Ulteriori informazioni sul processo di consultazione sono disponibili online su:

<https://www.eda.admin.ch/diu-rispetto> (sito Internet del Dipartimento federale degli affari esteri svizzero)

<https://www.icrc.org/eng/what-we-do/other-activities/development-ihl/strengthening-legal-protection-compliance.htm> (sito Internet del CICR)

Contatto

Per ulteriori informazioni sull'iniziativa si prega di scrivere a dv-badih@eda.admin.ch (Dipartimento federale degli affari esteri svizzero) o a legal-meeting@icrc.org (CIRC).

Gennaio 2015